

CLRAE prioriteedid korruptsiooni ennetamisel ja avaliku sektori eetikas



CONGRESS OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Ott Kasuri, Euroopa Nõukogu Kohalike ja Piirkondlike Omavalitsuste Kongressi (CLRAE) Eesti delegatsiooni liige, Harku vallavolikogu liige

EUROOPA NÕUKOGU KOHALIKE JA PIIRKONDLIKE OMAVALITSUSTE KONGRESS (*Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe - CLRAE*)

on Euroopa Nõukogu organ, mis esindab kohalikke ja piirkondlikke omavalitsusorganeid.

1949. aastal moodustatud Euroopa Nõukogu on Euroopa organisatsioon, mille **peamised eesmärgid on inimõiguste, õigusriigi põhimõtete ning pluralistliku demokraatia kaitsmine ja edendamine**. Euroopa Nõukogu, millel praegusel hetkel on 47 liikmesriiki, saavutas üleeuroopalise ulatuse 1990. aastal, kui liikmeteks hakati vastu võtma Kesk- ja Ida-Euroopa riike. Euroopa Nõukogu tegevus on konkretiseerunud enam kui 150 konventsioonis (see tähendab 75 000 kahepoolset lepet), millest lähtuvalt kooskõlastatakse ja ühtlustatakse liikmesriikide õigusakte.

Neist konventsioonidest on kõige tuntumad Euroopa inimõiguste konventsioon, Euroopa sotsiaalharta, Euroopa kultuurikonventsioon ning Euroopa kohaliku omavalitsuse harta (viimane avati allkirjastamiseks 15. oktoobril 1985 a.).

Kongressi peamine eesmärk on kaitsta ja suurendada Euroopa kohalike ja piirkondlike omavalitsusorganite poliitilist-, haldus- ja finantsautonoomiat, õhutades keskväimu arendama kohalikku demokraatiat ja rakendama toetuspõhimõtet.

Kongress koguneb kaks korda aastas (tavaliselt märtsis ja oktoobris) **3 päeva kestvale korralisele istungjärgule Prantsusmaal Strasbourg'is Euroopa Nõukogu Palees** (*Palais de l'Europe*) **kaks korda aastas** (tavaliselt märtsis ja oktoobris),

Kongressil on 648 liiget (**324 põhiliiget** + 324 asendusliiget), kes esindavad enam kui 200 000 Euroopa kohalikku ja piirkondlikku omavalitsusorganit.

Kongressi arvamusavaldused ja resolutsioonid adresseeritakse **Euroopa Nõukogu ministrite komiteele** koos Euroopa Nõukogu Parlamentaarse Assamblee arvamusega samas küsimuses. Nad võivad sisaldada soovitusi, mis on adresseeritud Euroopa riikide valitsustele, piirkondlikele või kohalikele omavalitsustele ja nad võivad ette panna lepinguprojekte.

Samuti tegeleb kongress Euroopa kohaliku omavalitsuse harta täitmise ja vastavate raportite koostamisega riikide kohta.

Kongressi töö toimub kahes kojas, kohalike omavalitsuste koda ning piirkondlike omavalitsuste koda ning kolmes komitees:

Monitooringuteemadega tegelev komitee (*Monitoring Committee*),

Valitsemisteemadega tegelev komitee (*Governance Committee*),

Päevakajaliste küsimustega tegelev komitee (*Current Affairs Committee*).

Eesti riigi delegatsioon liikmed ja ametikohad perioodil 2016-2020

on CLRAE-s 3-liikmeline. Liikmed ja asendusliikmed nimetatakse siseministri poolt Eesti Linnade Liidu ja Eesti Maaomavalitsuste liidu ettepanekul. **Delegatsiooni põhiliikmed:**

Tarmo Tammiste, Narva linnapea (ELL), Eesti delegatsiooni juht ; **Pipi – Liis Sieman**, Türi vallavanem (ELL); **Ott Kasuri**, Harku vallavolikogu liige (EMOL), Eesti delegatsiooni asejuht .

Delegatsiooni asendusliikmed: **Sirje Tobreluts**, Laheda vallavolikogu esimees (EMOL);

Leo Adel, Haljala vallavanem (EMOL); **Mihkel Juhkami**, Rakvere linnapea (ELL)

EUROOPA NÕUKOGU KOHALIKE JA PIIRKONDLIKE OMAVALITSUSTE KONGRESSI 34.PLENAARISTUNG

Prantsusmaal Strasbourg'is Euroopa Nõukogu Palees (*Palais de l'Europe*).



21/05/2019

EUROOPA NÕUKOGU KOHALIKE JA PIIRKONDLIKE OMAVALITSUSTE KONGRESSI 33. PLENAARISTUNG

Prantsusmaal Strasbourg'is Euroopa Nõukogu Palees (*Palais de l'Europe*).



21/05/2019

EUROOPA NÕUKOGU KOHALIKE JA PIIRKONDLIKE OMAVALITSUSTE KONGRESS 35. PLENAARISTUNG

Prantsusmaal Strasbourg'is Euroopa Nõukogu Palees (*Palais de l'Europe*).



21/05/2019

Eesti delegatsiooni põhiliikmed EN Kongressi 32. ja 33. plenaaristungil: Tarmo Tammiste, Narva linnapea (ELL); Pipi – Liis Siemann, Türi vallavanem (ELL) ; Ott Kasuri, Harku vallavolikogu liige (EMOL) koos ministrite Mihhail Korbi ja Hanno Pevkuri ning Eesti vabariigi suursaadikuga Euroopa Nõukogu juures Katrin Kiviga 29.03.2017 Prantsusmaal Strasbourg'is Euroopa Nõukogu Palees (*Palais de l'Europe*).



21/05/2019



Congress of Local and Regional Authorities



- Home
- About us
- A political Assembly
- Monitoring
- In the field
- Standard setting
- Secretariat
- News
- Search

You are here: Congrès > In the field



Preventing corruption and promoting public Ethics

Corruption continues to pose a major threat to local and regional governance and democracy in Europe, which governments and parliaments at all levels urgently need to address. To tackle this challenge using the whole range of its activities and tools, and send a clear signal of its intention to make this a priority activity, the Congress has adopted at its 31st session a "Roadmap of activities for preventing corruption and promoting public ethics at local and regional levels".

This comprehensive and long-term approach has several objectives:

- to deepen the understanding of the various risks and forms of corruption that exist at the local and regional levels;
- to provide European local and regional governments with a set of principles and standards of conduct, through the revision of the 1999 European Code of Conduct on the political integrity of local and regional elected representatives;
- to strengthen its cooperation activities and elaborate continuous training programmes for elected representatives and public officials in targeted countries.

ROAD MAP OF ACTIVITIES FOR PREVENTING CORRUPTION AND PROMOTING PUBLIC ETHICS

On 19 October 2016, Congress adopted a [Road map of activities for preventing corruption and promoting public ethics at local and regional levels](#), based on three objectives:

- a better understanding of the risks of corruption through the preparation of thematic reports;
- the revision and extension of the scope of the European Code of Conduct;
- the implementation of cooperation activities.

As part of the road map, the Congress instructs its Governance Committee to prepare the following thematic reports:

- [Adopted reports](#)
 - [The misuse of administrative resources during electoral processes](#) (October 2016);
 - [Making public procurement transparent at local and regional levels](#) (October 2017)

NEWS

- > [Handbooks on Transparency and Citizen Participation](#)
- > [Safeguarding integrity among local and regional elected representatives](#)
- > [Transparency as a tool to prevent corruption](#)
- > [New Practical Guide: "Administrative resources and fair elections"](#)
- > [Management of change: a tool guide for local and regional authorities](#)

Previous Next

PUBLICATIONS

Handbooks on Transparency and Citizen Participation (2018)

Korruptsiooni ennetamine ja avaliku eetika edendamine

1.

Korruptsioon on endiselt suureks ohuks Euroopa kohaliku ja piirkondliku tasandi valitsemistavadele ja demokraatiale ning sellega tuleb kõikide tasandite valitsustel ja parlamentidel kiireloomuliselt tegelda. Selle probleemiga võitlemiseks kõigi oma kasutuses olevate vahendite ja võimalustega ja selleks, et saata selge sõnum oma kavatsusest muuta see oma prioriteediks, võttis kongress oma 31. plenaaristungil 19. oktoobril 2016 vastu

“Tegevuskava korruptsiooni ennetamiseks ja avaliku eetika edendamiseks kohalikul ja piirkondlikul tasandil”.

Sellel laiaulatuslikul ja pikaajalisel lähenemisviisil on mitu eesmärki :

- süvendada arusaamu kohalikul ja piirkondlikul tasandil esineva korruptsiooni riskidest ja vormidest;
- uuendada 1999. aasta Euroopa käitumisjuhust kohalike ja piirkondlike valitud esindajate poliitilise aususe kohta, mida Euroopa kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused saavad kasutada oma põhimõtete ja käitumisnormide kujundamiseks;
- tõhustada koostööd ja pakkuda regulaarseid koolitusprogramme valitud esindajatele ja ametnikele sihtriikides;
- tegevuskava korruptsiooni ennetamiseks ja avaliku eetika edendamiseks.

Korruptsiooni ennetamine ja avaliku eetika edendamine

2.

- Läbipaistvuse ja kodanike kaasamise käsiraamatud
- Kohalike ja piirkondlike valitud esindajate aususe tagamine
- Läbipaistvus kui korruptsiooni ennetamise vahend
- Uus praktiline juhend: "Haldusressursid ja õiglased valimised"
- Muutuste ohjamine: juhised kohalikele ja piirkondlikele omavalitsustele

Nende käsiraamatute aluseks on Kongressi peamised prioriteedid aastateks 2017-2020 ning „Tegevuskava korruptsiooni ennetamiseks ja avaliku eetika edendamiseks kohalikul ja piirkondlikul tasandil“.

Korruptsiooniriski vähendamine, kodanike kaasamine ja kõikidel tasanditel tõhusate, aruandekohustuslike ja läbipaistvate institutsioonide arendamine on õiglase ja kaasava ühiskonna põhielemendid.

Korruptsiooni ennetamine ja avaliku eetika edendamine

3.

Tegevuskava korruptsiooni ennetamiseks ja avaliku eetika edendamiseks kohalikul ja piirkondlikul tasandil, eesmärgid:

- korruptsiooniriski parem mõistmine temaatiliste raportite koostamise kaudu;
- Euroopa käitumisjuhise läbivaatamine ja kohaldamisala laiendamine;
- koostöö tegevuste elluviimine.

Tegevuskava raames teeb kongress oma valitsemisteadega tegeleva komiteele ülesandeks koostada järgmised temaatilised raportid:

- Vastu võetud raportid
 - Haldusressursside kuritarvitamine valimiste ajal (Oktoober 2016);
 - Riigihangete kohalikul ja piirkondlikul tasandil läbipaistvaks muutmine (Oktoober 2017)
 - Läbipaistvus ja avatud valitsemine (November 2018)
 - Huvide konflikt kohalikul ja piirkondlikul tasandil (November 2018)
- Koostamisel olevad raportid
 - Rikkumistest teatajate kaitse (04. Aprill 2019)
 - Nepotism (töötajate värbamisel)

Tänan !



Euroopa Nõukogu

Kohalike ja Piirkondlike Omavalitsuste Kongress

31. plenaaristung

Korruptsiooni ennetamine ja avaliku eetika edendamine kohalikul ja piirkondlikul tasandil

Resolutsioon nr 401 (2016)

Arutati ja võeti Kongressi poolt vastu 19. oktoobril 2016, 1. istungil. (Vt dokument CG31(2016)06lplik, raportöör Herwig VAN STAA, Austria (R, EPP/CCE))

Resolutsioon nr 401 (2016)

Olles valinud 2016. aasta teemaks eetika ja läbipaistvuse kohalikul ja piirkondlikul tasandil, tunnistab kongress, et korruptsioon on endiselt suureks ohuks Euroopa kohaliku ja piirkondliku tasandi valitsemistavadele ja demokraatiale, ning selle ohuga tuleb kõikide tasandite valitsustel ja parlamentidel kiireloomuliselt tegelda.

Sedamööda, kuidas kasvab teadlikkus korruptsiooniriski ja korruptsiooni ulatuse kohta kohalikes ja piirkondlikes omavalitsustes, mida osaliselt tõukab tagant kiire kommunikatsioonivahendite areng, suureneb vastavalt ka kannatamatus ja rahulolematuse taolise olukorra suhtes. Kodanikud eeldavad nüüd ametnikelt ausamat käitumist ning usaldus poliitikute ja ametiisikute vastu on langenud ohtlikult madalale tasemele, seades löögi alla demokraatlikud protsessid ning sünnitades mitmesuguseid poliitilise ekstremismi ilminguid.

Korruptsiooni on kirjeldatud tema paljude esinemisvormide tõttu kui „mitmepealist koletist” ning ükski üksikstrateegia ei saa maha raiuda neid kõiki. Võitlus korruptsiooni ja kõigi selle ilmingutega peab olema kohalike ja piirkondlike omavalitsuste ja nende liitude pikaajaline prioriteet. Sel põhjusel teeb kongress ettepaneku asuda selle probleemiga võitlema mitmel rindel, kasutades kõiki oma kasutuses olevaid vahendeid ja võimalusi.

Kongress, arvestades kongressi resolutsiooni nr 316 (2010) „Kohalike ja piirkondlike valitud esindajate õigused ja kohustused: korruptsiooniga seotud riskid”; Euroopa Nõukogu korruptsioonivastast programmi, Euroopa Nõukogu korruptsiooni kriminaalõigusliku reguleerimise konventsiooni (ELS nr 173) ja Euroopa Nõukogu korruptsiooni tsiviilõiguslike aspektide konventsiooni (ELS nr 174); Parlamentaarse Assamblee soovitus nr 2019 ja resolutsiooni nr 1943 (2013) „Korruptsioon kui oht õigusriigi põhimõtetele”;

- a. võtab vastu käesolevale resolutsioonile lisatud tegevuskava;**
- b. soovitab kohalikel ja piirkondlikel omavalitsustel:**
 - i. töötada välja ja avalikustada oma korrupsioonivastase võitluse strateegiad, võttes eeskujuna kongressi ja teiste rahvusvaheliste organite juhustest ja parimatest tavadest;
 - ii. koostada regulaarse koolituse kavasid valitud esindajatele ja ametnikele, et tõsta nende teadlikkust korrupsiooniga seotud riskide ja nendega toimetuleku strateegiate kohta;
 - a. kutsub kohalike ja piirkondlike omavalitsuste liite töötama välja oma korrupsioonivastase võitluse strateegiaid ning andma oma panus kongressi sellealasesse töösse;
 - b. lubab tugevdada koostööd ja tegutseda selles valdkonnas ühiselt oma institutsionaalsete partneritega, eriti Ministrite Nõukoguga, riikide korrupsioonivastase ühendusega GRECO ja Regioonide Komiteega;
 - c. teeb ettepaneku nimetada korrupsioonivastane võitlus ühe tulevase Euroopa kohaliku demokraatia nädala aastateemaks.

Lisa: Tegevuskava korrupsiooni ennetamiseks ja avaliku eetika edendamiseks kohalikul ja piirkondlikul tasandil

Kongress

1. kohustub tõhustama võitlust korrupsiooniga mitmel tasandil: töötama erinevate temaatiliste raportitega, vaatama läbi 1999. aasta Euroopa käitumisjuhise kohalike ja piirkondlike esindajate poliitilise aususe kohta, jätkuvalt arendama sellealast koostööd Euroopa Nõukogu liikmesriikide kohalike ja piirkondlike valitud esindajatega ning vastavalt vajadusele ja soovile, ka Euroopa Nõukogu naabruspoliitika riikidega;
2. otsustab kohaldada neid põhimõtteid oma struktuurides ning suurendada oma tegevuste ja menetluste läbipaistvust:

CLRAE tegeleb küsimustega millel on poliitiline tähtsus kohalikele ja regionaalsetele omavalitsustele. CLRAE põhitegevuseks on ka kohalike ja piirkondlike valimiste vaatlus (kui Euroopa Nõukogu liikmesriik vastava palve esitab) ning Euroopa Nõukogu liikmesriikide kohta raportite koostamine, mille sisuks on ülevaade kohaliku demokraatia olukorrast vastavas riigis (Eesti kohta tehtud kolm raportit 2000, 2010 ja 2016).

Kõige olulisem meie esindajate tegevus 2016/2017 aastal oli Eesti kohta tehtud monitooringu raporti: **Kohalikust demokraatiast Eestis (*Local democracy in Estonia* (vt. dokument CPL32(2017)04, selgitav memorandum)** koostamisega seostud tegevused. Kongressi raportitel on otsene Eesti Vabariigi valitsuse tegevusele ja mõju kohalike omavalitsuste rolli suurendamisele avalikus halduses.

EUROOPA NÕUKOGU KOHALIKE JA PIIRKONDLIKE OMAVALITSUSTE KONGRESSI MONITOURINGU KOMITEE KOOSOLEK Prantsusmaal Strasbourg'is Euroopa Nõukogu Palees (*Palais de l'Europe*).



21/05/2019

EUROOPA NÕUKOGU KOHALIKE JA PIIRKONDLIKE OMAVALITSUSTE KONGRESSI MONITOURINGU KOMITEE KOOSOLEK Prantsusmaal Strasbourg'is Euroopa Nõukogu Palees (*Palais de l'Europe*).



21/05/2019